Digitaliseringsstyrelsen

København, 5. oktober 2026

Høringssvar vedr. forslag til lov om en aldersgrænse for børn og unges adgang til visse digitale tjenester

Digitaliseringsstyrelsen har ved e-mail af 7. september 2026 anmodet om Red Barnets bemærkninger til forslag til lov om en aldersgrænse for børn og unges adgang til visse digitale tjenester.

Gennem vores arbejde med børn og unges rettigheder og trivsel ser vi i Red Barnet konsekvenserne af et i dag dominerende digitalt miljø, hvor et meget stort antal børn eksponeres og udsættes for skadeligt indhold, alvorlige digitale krænkelser og manipulerende designmekanismer, som dagligt fastholder dem i timevis med henblik på at høste deres data.[1] Dette ofte fra en meget ung alder, hvor børn på ingen måde har de nødvendige forudsætninger for at kunne navigere sikkert på en række platforme, som driver forretning på at fastholde børnenes opmærksomhed og kommercialisere deres venskaber og fællesskaber. Som det med rette fremgår af lovforslaget, er det for mange børn og unge ikke en mulighed at "logge af", da det ofte svarer til at melde sig ud af fællesskabet. Derudover eksponeres mange børn og unge for skadeligt, ekstremt eller hadefuldt indhold – ofte uden selv at opsøge det. Algoritmerne forstærker det, der vækker stærke følelser, og platformenes forretningsmodeller skelner ikke mellem det oplysende og det skadelige. Det gør det digitale miljø uforudsigeligt og i nogle tilfælde farligt for børn og unge at færdes i.

Generelle bemærkninger
Red Barnet hilser regeringens mål om at fastsætte en aldersgrænse på digitale tjenester med skadeligt indhold velkommen. Aldersgrænser og reel aldersverifikation på platforme, der ikke er sikre for børn, er vigtige skridt på vejen til en bedre beskyttelse af børn og unge online.

Der sendes med lovforslaget et tydeligt signal om, at vi som samfund alt for længe har ladet børn og forældre stå alene med opgaven om at passe på børn online, mens vi i alt for ringe grad har stillet krav til de virksomheder, der med digitale produkter i dag sætter et massivt aftryk på størstedelen af danske børns hverdag og fællesskaber.

Siden regeringens lovforslag blev sendt i høring, har EU-Kommissionen fremlagt forslag til en EU KIDS Act med henblik at etablere en fælles europæisk aldersgrænse for brug af en række digitale tjenester samt klare krav til effektiv aldersverifikation.

Red Barnet bakker op om fastsættelsen af en national aldersgrænse med henblik på at få pålagt platformene at indføre effektiv aldersverifikation set i lyset af usikkerheden om tidshorisonten for og det endelige indhold af den kommende KIDS Act. Red Barnet understreger dog vigtigheden af, at det danske forslag er foreneligt med og ikke må modarbejde en potentiel kommende EU-lovgivning med klare krav til aldersverifikation og safety by design.

[1] Når børn bliver krænket online - Børn og unges erfaringer med digitale krænkelser online (2026)

Red Barnet
Gammel Kongevej 60
1850 Frederiksberg

Telefon 35 36 55 55
redbarnet@redbarnet.dk
www.redbarnet.dk

Ansvar for overholdelse af loven
Det er hensigten med lovforslagets § 2, at børn under 15 år skal forbydes at tilgå tjenester, som nævnt i lovens § 1, stk. 1, nr. 1-3. Lovforslaget lægger op til, at det er børnenes eget ansvar at sikre, at forbuddet efterleves i praksis, dog understreges det i forslaget, at børn og unge ikke vil blive pålagt sanktioner ved overtrædelse af forbuddet.

Red Barnet bakker op om, at regeringen og aftalepartierne med lovforslaget ønsker at sende et vigtigt signal til forældre om, at visse digitale tjenester, som deres design og manglende sikkerhed ser ud i dag, ikke bør have adgang til børn. Red Barnet anerkender, at EU's forordning om digitale tjenester i meget ringe grad giver mulighed for national regulering af store online tjenester. Red Barnet finder det dog principielt problematisk, at børn og unge med forslaget gøres til retssubjekt, men anerkender, at det i lovforslaget understreges, at hverken børn eller forældre kan ifalde straf, hvis de foreslåede aldersgrænser ikke overholdes.

Red Barnet opfordrer regeringen og aftalepartierne til at være opmærksom på den vigtige opgave, der ligger i at sikre, at børn forstår, at de med loven aldrig vil kunne blive straffet, men at lovgivningen derimod handler om at begrænse skadelige platformes adgang til børn. Red Barnet bemærker, at det vil være væsentligt for lovens effekt at børn forstår at børn forstår, at hensigten ikke er at udelukke dem fra digitale miljøer, men derimod er at stille krav om, at de miljøer de færdes i, er sikre.

Lovens anvendelsesområde
Det fremgår af lovforslagets § 1, stk. 1, at loven finder anvendelse på børn og unges adgang til digitale tjenester, der opfylder tre kumulative betingelser.

- For det første skal tjenesten være en social onlinenetværkstjeneste eller en videodelingsplatform.
- For det andet skal tjenesten skal være udpeget af Europa-Kommissionen som en meget stor online platform, jf. artikel 33 i forordning om digitale tjenester. Dette indebærer, at platformen skal have minimum 45 millioner gennemsnitlige månedlige aktive brugere for at være omfattet af loven.
- For det tredje skal tjenesten som udgangspunkt tilgås med en brugerprofil og login.

Red Barnet finder det positivt, at en stor del af de mest udbredte sociale medieplatforme, hvor det er veldokumenteret, at børns rettigheder krænkes, omfattes af disse kriterier. Red Barnet finder det dog problematisk, at der i lovforslaget lægges op til, at det bl.a. er platformenes størrelse snarere end deres funktioner, som bliver udslagsgivende for, om forbuddet er gældende. En platform er ikke nødvendigvis mere usikker for børn, fordi den runder 45 millioner månedlige brugere på EU-plan. Mindre platforme kan være dybt problematiske for børn, selvom de har færre brugere end 45 millioner månedligt på EU-plan. Red Barnet forventer således, at ovenstående kriterier vil betyde, at tjenester som Telegram og OmeTV ikke omfattes, på trods af at rigtig mange børn udsættes for digitale krænkelser på disse platforme.

Anvendelsesområdet dækker dermed kun en del af de digitale tjenester, der benyttes af børn og unge i Danmark, hvor de kan møde skadeligt og ikke alderssvarende indhold samt systemiske risici. Dette begrænsede anvendelsesområde kan føre til en mangelfuld digital beskyttelse af danske børn og unge. Red Barnet bemærker i den henseende, at en afgrænsning baseret på skadelige features og manglende indholdsmoderation både vil styrke børnebeskyttelsen på kort bane, men også i højere grad på den lange bane må formodes at give tech-virksomheder incitament til at udvikle sikre produkter til børn og unge. En afgrænsning der alene baseres på antallet af brugere, forventes ikke at have en sådan effekt.

Derfor mener Red Barnet, at det bør være platformenes funktioner, og ikke størrelse, der er afgørende for, om loven finder anvendelse.

Red Barnet finder det desuden bekymrende, at forslaget ikke indeholder tiltag, der kan styrke børnebeskyttelsen ifm. brug af chatbots. Chatbots kan kommunikere på måder, der minder om menneskelig interaktion, og dermed skabe en oplevelse af relation og tilknytning hos børn og unge. Det er særligt bekymrende for børn og unge, der oplever ensomhed eller på anden måde er sårbare, og som kan søge støtte og fortrolighed hos en chatbot. En regulering, der ikke omfatter disse tjenester, risikerer derfor at efterlade et væsentligt hul i beskyttelsen af børn. Red Barnet mener således, at det er afgørende at sikre, at reguleringen også tager højde for chatbots og andre AI-tjenester, der kan etablere en relationel interaktion med børn og unge.

Aldersgrænser kan være et vigtigt redskab, men kan ikke stå alene
Red Barnet vurderer, at aldersgrænser på digitale tjenester med skadeligt indhold er et væsentligt redskab til at styrke beskyttelsen af børn online og understøtte forældre og andre voksne i at sætte rammer for børns digitale liv. Aldersgrænsen kan dog ikke fungere som en selvstændig løsning. Derfor finder Red Barnet det også positivt, at det i lovforslaget anerkendes, at lovforslaget ikke skal stå alene, men ledsages af andre initiativer.

Red Barnet opfordrer til, at det i forslaget gøres mere tydeligt, hvilke andre initiativer end Digitale Gårdvagter, der sigtes på at iværksætte. Der kunne med fordel sættes fokus på fx digital dannelse og teknologiforståelse som et obligatorisk timefast fag i grundskolen.

Mens aldersgrænser på sociale medier er et vigtigt skridt, er det forsat nødvendigt, for at styrke børnebeskyttelsen, at der arbejdes for safety by design, stærke krav om indholdsmoderation, forbud mod markedsføring på sociale medier rettet mod børn og unge, forbud mod afhængighedsskabende mekanismer, forbud mod datahøst og et grundlæggende opgør med tech-virksomhedernes nuværende forretningsmodeller for alle børn under 18 år.

Red Barnet opfordrer derfor til, at der fortsat arbejdes både nationalt og på EU-plan for, at disse tiltag indføres via regulering. Derudover bør der arbejdes for en effektiv håndhævelse, der sikrer, at virksomhederne kan holdes ansvarlige for manglende efterlevelse af både dansk og europæisk lovgivning. Sådanne tiltag må i vid udstrækning reguleres gennem EU-retten, hvorfor Red Barnet ser yderst positivt på EU's forslag om en KIDS Act.

Håndhævelse
Det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at forslaget forventes at få den afledte effekt, at de omfattede tjenester vil skulle indføre effektiv aldersverifikation, henset til EU-Kommissionens retningslinjer for artikel 28 i forordningen om digitale tjenester.

Red Barnet efterspørger imidlertid et tydeligt fokus på, hvordan effektiv håndhævelse kan sikres. Red Barnet anerkender, at det af lovforslaget fremgår, at nationale aldersgrænser for sociale medier kan være en løftestang for EU-Kommissionen til at pålægge platforme at indføre effektiv aldersverificering[2] og bemærker, at det i den forbindelse vil være afgørende, at der også politisk presses på for en effektiv håndhævelse i EU-regi.

[2] Jf. Retningslinjerne til artikel 28 i EU's Forordning om Digitale Tjenester.

Red Barnet opfordrer på den baggrund regeringen til at arbejde for, at Europa-Kommissionen løfter sager mod tjenester, der ikke vurderes at have indført tilstrækkelige tiltag hurtigst muligt efter lovens ikrafttrædelse. Red Barnet stiller sig gerne til rådighed med ressourcer og ekspertise på området for at understøtte dette.

Evaluering
Red Barnet ser positivt på den varslede evaluering af loven to år efter ikrafttrædelsen. Red Barnet understreger vigtigheden af at børn og unge inddrages i evalueringen.

Som en del af evalueringen bør det også drøftes, om anvendelsesområdet for loven skal udvides til at omfatte flere digitale tjenester. Vi gør i den forbindelse opmærksom på, at der løbende kommer nye tjenester til, som kan blive populære blandt danske børn og unge. Vi anbefaler derfor, at lovens evaluering også undersøger eventuelle forskydningseffekter, herunder om børn og unge som følge af aldersgrænsen bevæger sig mod tjenester, der ikke er omfattet af loven, og hvor beskyttelsesniveauet kan være lavere.

Særligt om EU KIDS Act
Red Barnet bemærker, at flere af udfordringerne, som lovforslaget ikke adresserer, kræver EU-retlige løsninger. Flere af disse udfordringer adresseres i Europa-Kommissionens nye forslag til den såkaldte KIDS Act, som introducerer videre krav til digitale tjenester, herunder sociale medier og chatbots, end vi hidtil har set, bl.a. krav om aldersverificering og safety by design.

Da det endnu er uklart, hvordan KIDS Act vil se ud efter forhandlinger, og hvornår forordningen kan forventes at træde i kraft, opfordrer Red Barnet regeringen til, i videst muligt omfang, at arbejde videre med lovforslaget om en dansk aldersgrænse med henblik på, at der hurtigt tages skridt imod at styrke børns tryghed og sikkerhed online.

Afsluttende bemærkninger
Red Barnet bakker op om lovforslagets ambition om at skabe en tryggere digital hverdag for børn og unge igennem indførelse af aldersgrænser på 15 år for visse digitale tjenester.

Vi opfordrer samtidig til, at lovforslaget ledsages af en fortsat styrkelse af den digitale dannelse i grundskolen og på ungdomsuddannelserne og af tydelige krav til de internationale tech-virksomheder. Det er afgørende, at nye aldersgrænser ikke bliver en sovepude for hverken danske eller europæiske beslutningstagere. Der vil efter lovforslagets ikrafttræden fortsat være behov for at sikre platformenes håndhævelse af forordningen om digitale tjenester, og at børn og unge kan møde digitale miljøer, hvor deres sikkerhed, rettigheder og trivsel sættes først.

Red Barnet står til rådighed for yderligere dialog eller uddybning af ovenstående. Kontakt senior børnerettighedsjurist, Amalie Bang, amba@redbarnet.dk

Med venlig hilsen



Johanne-Schmidt Nielsen, generalsekretær